

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh Akčného plánu na roky 2026-2030 k Národnej stratégii rozvoja koordinovaných služieb včasnej intervencie a ranej starostlivosti 2022-2030	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy
	☐ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	20.10.2025-31.10.2025
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	4.11.2025
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i> Vláda Slovenskej republiky dňa 28. júna 2022 schválila Národnú stratégiu rozvoja koordinovaných služieb včasnej intervencie a ranej starostlivosti 2022-2030 (ďalej aj ako len „stratégia“), a to svojím uznesením č. 435/2022. Tento strategický dokument je zameraný na zabezpečenie vytvorenia primeraných podmienok na podporu komplexného vývinu a sociálneho začlenenia detí v ranom veku. Predmetná stratégia sa dostáva do konkrétnej realizačnej podoby vypracovaním Akčných plánov k tejto stratégii na roky 2023-2025 a 2026-2030 (bod B.5 a bod B.6 uznesenia vlády SR č. 435 zo dňa 28. júna 2022). Z dôvodu zabezpečenia plynulej kontinuity, ako aj napĺňania opatrení definovaných v stratégii a Akčnom pláne na roky 2023-2025 je potrebné a nevyhnutné schválenie aj ďalšieho Akčného plánu na roky 2026-2030. V novom Akčnom pláne na roky 2026-2030 (ďalej aj ako len „Akčný plán na roky 2026-2030“) sú definované ďalšie úlohy a opatrenia, ktoré zabezpečia napĺňanie cieľov definovaných v stratégii. Predkladaný materiál reaguje na problémy a nedostatky, ktoré sa vyskytujú v aplikačnej praxi a vyžadujú si multirezortnú spoluprácu s cieľom zefektívniť systém pomoci a podpory pre deti a ich rodiny. Napr. zefektívnením spolupráce medzi systémami školstva, zdravotníctva a sociálnych vecí sa rodiny s deťmi dostanú k cielenej pomoci skôr, kampaňou zameranou zviditeľňovanie témy ranej starostlivosti a včasnej intervencie sa bude mať odborná, ako aj laická verejnosť možnosť dozvedieť viac dôležitých informácií ktoré sa môžu byť využité pri poskytovaní starostlivosti o deti, metodické dokumenty, štandardy budú môcť využívať nie len odborníci, ale aj rodičia, ktorí budú mať vedomosti, ako sa kvalitné služby zamerané na deti v ranom veku majú poskytovať. Rozšírením služieb o podporu rodičov detí v ranom veku sa zabezpečí, že rodičia nadobudnú zručnosti, kompetencie a vedomosti v zvládaní každodenných situácií v poskytovaní podporujúcej starostlivosti o zdravý raný detský vývin s dôrazom aj na prevenciu, ako aj následnú intervenciu. V systéme sociálnych služieb je

potrebné sa zamerať aj na vzdelávanie odborných zamestnancov, čím sa zlepšia aj podmienky kvality poskytovaných služieb. Ide najmä o vzdelávanie opatrovateľov, ktorí si budú môcť rozšíriť svoje vedomosti a zručnosti aj o starostlivosť o deti so zdravotným postihnutím, čím sa v konečnom dôsledku podporí nie len dieťa, ale aj rodina.

3. Ciele a výsledný stav

Uved'te hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).

Cieľom Akčného plánu na roky 2026-2030 je naďalej realizovať konkrétne opatrenia zamerané na posilnenie udržateľnosti a rozvoja dostupnej infraštruktúry služieb včasnej intervencie a ranej starostlivosti, ako aj vytvoriť podmienky na vznik nových služieb reagujúcich na spoločenskú potrebu.

Akčný plán na roky 2026-2030 definuje opatrenia, ktorými sa prispeje k rozvoju a dostupnosti služieb ranej starostlivosti a včasnej intervencie v rezorte práce, sociálnych vecí a rodiny, v rezorte školstva ako aj v rezorte zdravotníctva. Každé opatrenie obsahuje výstupové indikátory, možné finančné zdroje a inštitúcie zapojené do ich realizácie. Opatrenia, ktoré neboli splnené v Akčnom pláne na roky 2023-2025, alebo niektoré činnosti v rámci opatrení majú potrebu ďalšieho rozšírenia boli zahrnuté do Akčného plánu na roky 2026-2030.

4. Dotknuté subjekty

Uved'te subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:

Poskytovatelia služieb včasnej intervencie a ranej starostlivosti v rezorte školstva, zdravotníctva a sociálnych vecí.
Rodiny s deťmi v ranom veku.

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Nulový variant - uved'te dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

Neoperovalo sa s odlišnými alternatívnymi riešeniami. Všetky opatrenia sú koncipované tak, aby sa zvýšila kvalita života detí v ranom veku a ich rodín. Neprijatie predkladaného Akčného plánu na roky 2026-2030 by znamenalo, že v dôsledku absencie plnenia konkrétnych opatrení a aktivít by sa ciele stratégie nenaplnili, čo by malo negatívny vplyv na cieľovú skupinu.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☐ Áno ☒ Nie

Ak áno, uved'te ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uved'te, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

☐ Áno ☒ Nie

Ak áno, uved'te, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

8. Preskúmanie účelnosti

Uved'te termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.

Uved'te kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Monitorovanie a hodnotenie bude prebiehať v spolupráci so zainteresovanými stranami, definovanými ako aktérmi realizácie jednotlivých opatrení, bude sa zameriavať najmä na vyhodnocovanie pokroku plnenia opatrení v porovnaní s hodnotami výstupových

ukazovateľov. Monitorovanie a hodnotenie je realizované v súlade s časovým horizontom stratégie na dvojročnej báze. Správa o plnení opatrení a úloh vyplývajúcich zo stratégie bude predkladaná na rokovanie vlády SR ako informatívny materiál.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☒ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☐ Nie
Sociálne vplyvy	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.

Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).

Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.

V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších prepisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.

Predložený Akčný plán v rámci vplyvu na rozpočet verejnej správy nepredpokladá zvýšené nároky na financovanie zo zdrojov štátneho rozpočtu. Rozpočtové dôsledky navrhovaných opatrení budú financované v rámci schváleného limitu príslušnej rozpočtovej kapitoly bez dodatočných požiadaviek na zvýšenie rozpočtových výdavkov zo štátneho rozpočtu.

Financovanie opatrení a aktivít, ktoré sú vymedzené v akčnom pláne a predstavujú nároky na zdrojové zabezpečenie bude realizované výlučne zo štrukturálnych fondov, a to v rámci takto účelovo zameraných vyhlásených výziev.

Legislatívne zmeny v právnych úpravách, ktoré sa majú realizovať aj na základe výstupov z realizácie predkladaných opatrení, ich finančný vplyv bude vyčíslený v rámci vplyvov navrhovaných právnych úprav (vplyvu navrhovaných noviel príslušných právnych predpisov). Poskytovatelia služieb včasnej intervencie a ranej starostlivosti môžu byť aj súkromnými subjektami a na nich sa môže do budúcnosti z akčného plánu vzťahovať potencionálny pozitívny vplyv v oblasti podpory vzdelávania, podpory udržateľnosti služieb, či rozvoja nových služieb poskytovateľov a zlepšenia odbornej úrovne zamestnancov. Vplyvy na manželstvo a rodičovstvo a sociálne vplyvy sú súčasťou predkladaného materiálu. Predkladaný akčný plán nemá priamy vplyv na podnikateľské prostredie, vplyv na životné prostredie, informatizáciu spoločnosti, vplyvy na služby verejnej správy pre občana.

11. Kontakt na spracovateľa

Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

Mgr. Mária Machajdíkova, riaditeľka odboru sociálnych služieb MPSVR SR
maria.machajdikova@employment.gov.sk

12. Zdroje

Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.

Informačný systém sociálnych služieb. Materiál bol pripravovaný v úzkej spolupráci so zástupcami regionálnej a miestnej samosprávy, so zástupcami MZ SR, MŠVVaM SR.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č.

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☒ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Predkladateľ v časti 2.1.1. analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy uvádza: „Predložený Akčný plán na roky 2026 – 2030 k Národnej stratégii rozvoja koordinovaných služieb včasnej intervencie a ranej starostlivosti 2022 – 2030 (ďalej len „Akčný plán na roky 2026-2030“) v rámci vplyvu na rozpočet verejnej správy nepredpokladá zvýšené nároky na financovanie zo zdrojov štátneho rozpočtu. Rozpočtové krytie navrhovaných opatrení a aktivít, ktoré sú vymedzené v Akčnom pláne, bude zabezpečené v rozpočte jednotlivých kapitol ministerstiev na príslušné

roky zo zdrojov Európskej únie, prostredníctvom účelovo zameraných vyhlásených výziev. Rozpočtové dôsledky navrhovaných opatrení budú financované v rámci schváleného limitu príslušnej rozpočtovej kapitoly bez dodatočných požiadaviek na zvýšenie rozpočtových výdavkov zo štátneho rozpočtu.“.

Vo vlastnom materiáli sú jednotlivé opatrenia financované zo zdrojov EÚ a spolufinancovanie kvantifikované spolu v sume 11 063 300 eur. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sa v tabuľke č. 1/A uvádzajú celkové vplyvy v sume 10 500 000 eur na roky 2026 až 2028, a to v roku 2026 v sume 6 000 000 eur, v roku 2027 v sume 4 000 000 eur a v roku 2028 v sume 500 000 eur. Rozdiel predstavuje 563 300 eur.

Predkladateľ v časti 2.2.4. analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy uvádza: „V akčnom pláne sú opatrenia, pri ktorých je vyčíslená alokácia, avšak realizujú sa v rámci implementovaného Národného projektu podpora poskytovania komunitných a kvalitných sociálnych služieb a Národného projektu Podpora a profesionalizácia odborných kapacít v oblasti sociálneho začlenenia. Z tohto dôvodu alokácia 63 300 eur z NP Podpora poskytovania komunitných a kvalitných sociálnych služieb (opatrenia č. 3.1., 3.4., 4.1., 5.3.) a alokácia 500 000 eur z NP Podpora a profesionalizácia odborných kapacít v oblasti sociálneho začlenenia (opatrenie č. 7.1.) nie sú zahrnuté v predkladanej Analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu, ide už o schválené projekty.“. Komisia požaduje aj tieto vplyvy v objeme 563 300 eur zahrnúť do tabuľky č.1/A, keďže ide o negatívny, rozpočtovo zabezpečený vplyv a prostriedky budú čerpané v príslušných rokoch, na ktoré sa vypracúva akčný plán.

Zároveň Komisia požaduje v tabuľke č. 1/A uvádzať k zdrojom EÚ aj príslušné spolufinancovanie.

V Akčnom pláne na roky 2026-2030 sa v bode 6.2 navrhuje opatrenie: „Zabezpečenie systémového financovania služieb krízovej intervencie vrátane služieb zameraných na deti a rodiny“, ktoré znamená rozvoj služieb krízovej intervencie aj so súvisiacim financovaním. Financovanie opatrenia má byť zabezpečené v rámci vplyvov schválenej právnej úpravy. V tejto súvislosti Komisia požaduje do materiálu doplniť aspoň kvalifikovaný odhad dopadov na rozpočet verejnej správy. Zároveň Komisia požaduje jasne deklarovať, že pri prijímaní novej právnej úpravy nebude kapitola MPSVR SR požadovať zvýšenie finančných prostriedkov nad rámec schválených limitov.

Komisia upozorňuje, že všetky prípadné vplyvy, ktoré by mohli z aktualizácie opatrení vyplývať, je potrebné zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov verejnej správy bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy a bez negatívneho vplyvu na schválený limit verejných výdavkov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov časť 13. spolu s vyhodnotením pripomienok, ktoré sú uvedené v bode II.

Vyhodnotenie pripomienok:

K doložke vybraných vplyvov k bodu 2.

- ✓ Pripomienka akceptovaná doplnením textu.

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.

- ✓ Pripomienky akceptované zmenou textu a doplnením súm v častiach 2.1. tabuľka č. 1/A, 2.1.1., 2.2.4., tabuľka č. 4/A,

K vlastnému materiálu k opatreniu č. 6.2. „Zabezpečenie systémového financovania služieb krízovej intervencie vrátane služieb zameraných na deti a rodiny“ uvádzame nasledovné stanovisko a doplneniu do analýzy vplyvov.

- ✓ Pripomienka neakceptovaná. Je predpoklad, že v roku 2028 sa rezort práce bude zaoberať vecným zámerom nového zákona o krízovej intervencii. V tomto roku bude pravdepodobne ukončený len návrh legislatívneho zámeru. Z uvedeného dôvodu nie je možné momentálne kvantifikovať dopady na rozpočet verejnej správy, ani akého množstva subjektov sa legislatívna úprava bude dotýkať. Všetky dopady sa budú kvantifikovať až v rámci prípravy súvisiacej legislatívy a podľa vecného obsahu, ktorý bude určujúci pre kvantifikáciu vplyvov.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č.
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☐ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: